Click to verify

Volksbegehren in Deutschland und Österreich (© kamasigns – stock.adobe.com) Der Begriff Volksbegehren bezeichnet ein Verfahren, mit dem die Bürger eines Staates Gesetzesentwürfe oder bestimmte politische Themen in ein Parlament einbringen können. Es dient daher dazu, den Bürgern im Wege der direkten Demokratie eine Möglichkeit zur unmittelbaren Partizipation am politischen Geschehen einzuräumen. In Deutschland können durch ein Volksbegehren politische Anliegen zur Behandlung in den Deutschen Bundestag und auch die Länderparlamente eingebracht werden. In Österreich können sie in den Nationalrat eingebracht werden. Ziel des Volksbegehrens ist es, ein bestimmtes politisches Thema zum Gegenstand der Debatten in einem Parlament zu machen. Voraussetzung dafür, dass es zu einer Behandlung des Anliegens kommt, ist in der Regel, dass die Initiatoren des Volksbegehrens innerhalb einer bestimmten Frist eine gesetzliche festgeschriebene Mindestanzahl von wahlberechtigten Bürgern mobilisieren können, die das Volksbegehren durch ihre Unterschrift unterstützen. Eine direkte Einflussnahme auf politische Entscheidungen ist indes nicht möglich oder vorgesehen. So bleibt es dem jeweiligen Parlament überlassen, etwa bei Einbringung eines konkreten Gesetzesentwurfs, diesen letztendlich anzunehmen oder abzulehnen. Volksbegehren vs. Volksentschied Das Volksbegehren ist vom Volksentscheid (in Baden-Württemberg: Volksabstimmung) abzugrenzen, welcher ebenfalls ein Instrument der direkten Demokratie ist. In Deutschland wird im Wege des Volksentscheids durch die wahlberechtigten Bürger über eine konkrete Sachfrage abgestimmt, zum Beispiel über die Annahme beziehungsweise Ablehnung einer Gesetzesvorlage. JuraForum.de-Tipp: Im Gegensatz zum Volksbegehren ist das Ergebnis des Volksentscheids für den Gesetzgeber grundsätzlich verbindlich und muss nur in seltenen Ausnahmefällen nicht umgesetzt werden. Ein Volksentscheid kann in Deutschland entweder nach der Einbringung eines Gegenstands per Volksinitiative oder Volksbegehren initiiert werden oder durch eine Beschlussfassung des Parlaments oder der Regierung. In ersterem Fall ist das Volksbegehren also der notwendige letzte Schritt, bevor es zu einem von der Bevölkerung ausgehenden Volksentscheid kommen kann. Allerdings sind die Gegenstände, über die per Volksentscheid direkt abgestimmt werden kann, sowohl auf Bundesebene als auch Landesebene äußerst eng begrenzt. Auf Bundesebene können in Deutschland lediglich bei einer Neugliederung des Bundesgebiets Volksentscheide abgehalten werden und zudem auch nur unter Beteiligung der in den betroffenen Gebieten lebenden Wahlberechtigten. Auf Landesebene gibt es zum Teil erhebliche Unterschiede hinsichtlich der Fragen, über die per Volksentscheid abgestimmt werden kann. Regelung und Beispiele - Deutschland In Deutschland besteht die Möglichkeit zur Einbringung von Volksbegehren auf Bundes- und Landesebene. Das Bürgerbegehren ist das Pendant zum Volksbegehren auf kommunaler Ebene. Im Stadtstaat Hamburg besteht zudem innerhalb einer bestimmten Frist die Möglichkeit, durch das sogenannte fakultative Referendum (eine besondere Form des Volksbegehrens) auf eine Aufhebung oder Abänderung eines Parlamentsbeschlusses zu bewirken. Die unmittelbare politische Teilnahme der Bevölkerung im Wege der direkten Demokratie ist in Deutschland grundsätzlich als dreistufiges Verfahren der Volksgesetzgebung konzipiert. Zunächst ist ein Antrag auf ein Volksbegehren beziehungsweise eine Volksinitiative als erster Schritt notwendig (außer in Mecklenburg-Vorpommern, wo dies keine zwingende Voraussetzung für die Einbringung eines Volksbegehrens ist), gefolgt von dem Volksbegehren im zweiten Schritt. Wird ein erfolgreich in ein Parlament eingebrachtes Volksbegehren abgelehnt, kann es in einem dritten und letzten Schritt und einem Volksentscheid kommen (siehe Details oben). Die für den Erfolg eines Volksbegehrens einzuhaltenden Fristen und erforderliche Anzahl der Unterschriften sind sowie weitere Verfahrensregeln sind in jeder Gebietskörperschaft anders geregelt. So kann ein Volksbegehren beispielsweise in Hessen initiiert werden, wenn innerhalb von zwei Monaten 5 Prozent der wahlberechtigten Bevölkerung die Initiative durch Unterschrift unterstützen (vgl. Art. 124 der Hessischen Landesverfassung, §§ 1 bis 15 des hessischen Volksbegehrensgesetzes). Zudem gibt es Themen, die nicht Gegenstand eines Volksbegehrens werden können, etwa solche, die sich gegen die freiheitlich-demokratische Grundordnung in Deutschland richten. Werden Frist und Unterschriftenquorum eingehalten, wird das Volksbegehren auf formale Zulässigkeit geprüft und dann in das Parlament zur Debatte eingebracht. Beispiele für Volksbegehren in Deutschland sind etwa: Volksbegehren „Artenvielfalt & Naturschönheit Bayern“: Das unter dem Motto „Rettet die Bienen!“ bekannt gewordene Volksbegehren wurde Anfang 2019 in Bayern initiiert und zielte auf eine Änderung des Bayerischen Naturschutzgesetzes ab, um insbesondere dem Artenverlust der Bienen und Schmetterlinge entgegenzuwirken. Der Gesetzesentwurf der Bürger sah unter anderem vor, dass bis 2030 mindestens 30 Prozent der landwirtschaftlichen Fläche durch ökologischen Landbau bewirtschaftet werden muss. Das Volksbegehren war erfolgreich und der Gesetzesentwurf wurde am 17. Juli 2019 unverändert vom Bayerischen Landtag angenommen, wodurch es mit Wirkung ab dem 1. August 2019 zu tiefgreifenden Änderungen des Bayerischen Naturschutzgesetzes kam. Volksbegehren „Berlin braucht Tegel“: Das zunächst über eine Volksinitiative eingebrachte Volksbegehren „Berlin braucht Tegel“ hatte das Ziel, die Schließung des innerstädtischen Flughafens Berlin Tegel im Zusammenhang mit der geplanten Eröffnung des Flughafens Berlin-Brandenburg (BER) zu verhindern. Infolge des erfolgreichen Volksbegehrens kam es am 24. September 2017 zu einem Volksentscheid über den Weiterbetrieb des Flughafens Berlin-Tegel, bei dem sich die Mehrheit der Berliner Bevölkerung für eine Offenhaltung aussprach. Allerdings enthielt der Volksentscheid keinen konkreten Gesetzesentwurf, sodass das Ergebnis des Volksentscheids nicht bindend ist. Volksbegehren in Österreich In Österreich können Volksbegehren zur Behandlung im Nationalrat eingebracht werden. Die gesetzlichen Regelungen sind in Artikel 41 Absatz 2 des Bundes-Verfassungsgesetzes (B-VG) und im österreichischen Volksbegehrensgesetz geregelt. Voraussetzung für den Erfolg eines Volksbegehrens ist zunächst die Anmeldung des Volksbegehrens durch die Initiatoren. Im Anschluss folgt ein Einleitungsverfahren, in dem aktuell 8.401 Unterstützungserklärungen gesammelt werden müssen. Im dann folgenden Eintragungsverfahren müssen innerhalb von einer Woche 100.000 Unterschriften von stimmberechtigten Bürgern gesammelt werden oder je ein Sechstel der wahlberechtigten Bürger aus drei Bundesländern müssen das Volksbegehren unterzeichnen. Die vor der Eintragungswoche gesammelten Unterstützungserklärungen gelten dabei bereits als Unterschriften für das eigentliche Volksbegehren. Sowohl die Unterstützungserklärung als auch die Unterzeichnung des Volksbegehrens können seit 2018 unter anderem mittels Handy-Signatur erfolgen. Werden diese Voraussetzungen erfüllt, muss das Volksbegehren im Nationalrat behandelt werden. Das erste und auch bisher erfolgreichste Volksbegehren in Österreich war das 1964 eingebrachte Rundfunkvolksbegehren, welches das Ziel hatte, den Österreichischen Rundfunk (ORF) zu einem von der Politik und Parteipolitik unabhängigen Medium zu machen. In der Eintragungswoche konnten 832.353 Unterschriften gesammelt werden, was die damals erforderlichen 200.000 Unterschriften bei weitem übertraf. 1966 wurde es im Rundfunkgesetz umgesetzt, welches im darauffolgenden Jahr in Kraft trat. Weitere Beispiele für Volksbegehren, die die erforderlichen Unterschriften erzielen konnten, sind etwa: Schrittweise Einführung der 40-Stunden-Woche (1969) Abschaffung der 13. Schulstufe (1969) „Anti-Zwentendorf-Volksbegehren“ (1980) gegen das aufgrund einer Volksabstimmung nie in Betrieb gegangene Atomkraftwerk Zwentendorf „Don’t smoke“-Volksbegehren (2015) zur Beibehaltung der absoluten Rauchfreiheit in Gastronomiebetrieben Die GEZ-Gebühr – oder auch: Rundfunkgebühr, seit neuestem: Beitragsservice – sorgt seit eh und je für Unmut in der Bevölkerung. Dieser Beitragsservice des öffentlich-rechtlichen Rundfunks erscheint vielen Menschen eine reine Schikane und zudem noch völlig überhöht zu sein. Auch die Tatsache, dass sich der Betrag seit Januar 2015 von 17,98 € auf 17,50 € monatlich verringert hat, trägt nicht dazu bei, die erhitzten Gemüter zu beruhigen – eine Verringerung um 48 Cent scheint vielen eine Farce zu sein, zumal sich der Grundsatz bezüglich der Haushaltsabgabe nicht ändert: jeder Haushalt hat sie zu entrichten, und zwar unabhängig davon, ob dort ein Fernseher oder ein Radio vorhanden ist. So kommt so mancher Bürger auf die Idee, die GEZ nicht zu bezahlen. Aber ist das gestattet? Darf man die GEZ unter der Prämisse nicht zahlen, sie sei verfassungswidrig?Wer muss alles Rundfunkgebühren zahlen?Bis zum 01.01.2013 war die Rechtslage so, dass nur derjenige Rundfunkgebühren zahlen musste, der auch tatsächlich Rundfunkgeräte genutzt hatte. Sprich: wenn in einem Haushalt werde ein Fernsehgerät noch ein Radio vorhanden gewesen war, bestand keine Zahlungspflicht der Rundfunkbeiträge. Seit der Novellierung des Rundfunkbeitrags jedoch wird dieser als eine Haushaltsabgabe angesehen, was bedeutet, dass unabhängig vom Vorhandensein von Rundfunkgeräten sowie deren Anzahl dieser Beitrag entrichtet werden muss. Damit auch wirklich niemand dieser Pflicht entgeht, hat der Beitragsservice bis zum September 2013 sämtliche Daten der Einwohnermeldeämter durchsucht. Aktuell sollten sämtliche Haushalte in Deutschland erfasst sein – und haben inzwischen ein Schreiben der GEZ erhalten, welches zunächst als eine reine Datenerfassung anzusehen war. Mithilfe der Antwort auf dieses Schreiben wurde die individuelle Haushaltssituation geklärt; sprich: die Frage: „wer wohnt mit wem in einer Wohngemeinschaft?“ beantwortet. Befand sich in einem Haushalt bereits jemand, der Rundfunkbeiträge entrichtet, so genügte die Angabe dessen Kundennummer, und der angeschrieben Bürger musste nicht mehr mit weiteren Schreiben rechnen. Wurde im betreffenden Haushalt jedoch noch keine GEZ-Gebühr entrichtet, so konnte ein dementsprechendes Kundenkonto mithilfe der gewonnenen Daten eingerichtet werden.Nun kamen bereits zu diesem Zeitpunkt einige Menschen auf die Idee, auf den Brief der GEZ nicht zu antworten in der Hoffnung, sie kämen um eine Erfassung herum. Dies war allerdings nicht der Fall; es folgten mindestens ein weiteres Schreiben und schließlich der Beitragsbescheid. Bei diesem ist zu beachten, dass er sich nicht nur auf künftige, sondern auch auf vergangene Gebühren bezieht. Stichtag hierfür ist der 01.01.2013 oder jenes Datum, zu dem der Betreffende in die besagte Wohnung eingezogen ist.Was passiert wenn die Zahlungsaufforderung ignoriert wird?Wird eine derartige Zahlungsaufforderung ignoriert, so erhält der Betreffende in der folgenden Zeit erneute Zahlungserinnerungen, verbunden mit Säumniszuschlägen. Zu diesem Zeitpunkt hat der Empfänger einen Monat Zeit, gegen diesen Bescheid Widerspruch einzulegen. Dabei sollten allerdings die Ländergesetze beachtet werden: in einigen Bundesländern ist es möglich, gleich eine Klage vor dem Verwaltungsgericht einzureichen. Dabei sollte man sich jedoch darüber im Klaren sein, dass die Erfolgsaussichten bei einer Klage eher gering sind. sie versprechen nur dann erfolgreich zu sein, wenn sie sich gegen einen falschen Bescheid richten, beispielsweise wenn der Empfänger bereits verstorben ist oder gar nicht in der betreffenden Wohnung gelebt hat.Wer es versäumt, fristgerecht Widerspruch einzulegen, und dennoch den Beitragsbescheid ignoriert, der muss damit rechnen, irgendwann einen Vollstreckungsbescheid zu bekommen. Dieser kann im schlimmsten Fall zu einer Lohnpfändung und/oder einem Besuch des Gerichtsvollziehers führen. Darüber hinaus begeht der Schuldner eine Ordnungswidrigkeit, wenn er mehr als sechs Monate im Zahlungsverzug ist. Diese kann unter Umständen zur Zahlung eines Bußgeldes führen.Ist die Zahlungsverweigerung der Rundfunkgebühren eine Straftat?Die Zahlungsverweigerung der Rundfunkgebühren an sich stellt jedoch keine Straftat dar, so dass diesbezüglich keine Repressalien zu erwarten sind.Nun kommt immer wieder die Meinung auf, der Rundfunkbeitrag hätte in der Form, wie es geschehen ist, gar nicht beschlossen werden dürfen. Begründet wird dies mit der Auffassung, dass es sich bei diesem um eine Gemeinlast, also um eine Steuer, handelt. Wäre dies der Fall, so hätte dessen Regelung nicht bei den Ländern liegen dürfen. Somit wäre er verfassungswidrig. Die Frage, ob es sich bei den Rundfunkgebühren um eine Steuer handelt oder nicht, sorgt für kontroverse Meinungen innerhalb der Experten. Möglich wäre es, dass sich diesbezüglich eine Einigung ergeben wird, welche auf die Zahlungspflicht des Rundfunkbeitrags in der jetzigen Form auswirken wird. Solange dies jedoch noch offen ist, ist jeder Bürger gut beraten, der Zahlungsaufforderung seitens der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten nachzukommen. Petition in Deutschland (© Fraitag.de – stock.adobe.com) Die Bezeichnung Petition stammt aus dem Lateinischen. Hier heißt 'petitio' Gesuch, Eingabe, auch Bittschrift. Ein 'Petutum' war eine Eingabe, ein Gesuch an eine Volksvertretung oder eine Behörde. Der Bundestagsausschuss, der Petitionsausschuss, an den die Eingaben geleitet werden, findet sich in Artikel 45 c GG des Grundgesetzes geregelt. Er hat nach diesem Paragraphen besondere Rechte, wie beispielsweise das auf Zutritt zu Behörden, Aktenvorlage oder Auskunftserteilung. Dies kann nur verweigert werden, wenn zwingende Geheimhaltungsgründe anzuzeigen sind. Behörden und Gerichte sind zur Amtshilfe verpflichtet. Grundsätzlich wird man einen Unterschied machen zwischen Ersuchen, die sich auf einen generellen politischen Sachverhalt beziehen, und der Bitte um Hilfe beziehungsweise Abhilfe aufgrund eines individuell erlebten Unrechts. Beispiele: Der politische Gegenstand könnte das Gesuch sein, ein Gesetz zu ändern oder eine bestimmte Verfahrensweise der Behörden zu erneuern. Die Petition aufgrund eines individuell erfahrenen Unrechts könnte eine, der Form nach zwar durchaus gültige, persönlich aber als ausgesprochen unverhältnismäßig empfundene Entscheidung der Behörden sein. Bei einem persönlichen Anliegen wird man eine Einzelpetition einreichen. Für allgemeine Anliegen eine öffentliche Petition. Wer eine Petition einreicht, nennt sich 'Petent'. Die Möglichkeit und ebenso die Zulässigkeit von Petitionen ist eine mehr als wesentliche und anerkannte Grundlage der demokratischen Grundordnung, der Grundrechte eines jeden Bürgers: „Jedermann hat das Recht, sich einzeln oder in Gemeinschaft mit anderen schriftlich mit Bitten oder Beschwerden an die zuständigen Stellen und an die Volksvertretung zu wenden.“ Artikel 17 GG Das Petitionsrecht ist das Recht, Eingaben an jedwede Stelle und Ämter zu adressieren, dabei angehört zu werden und vor allem in der Folge keinerlei Benachteiligungen befürchten zu müssen. Die Eingaben gehen nach dem Artikel 45 c GG des Grundgesetzes an den Petitionsausschuss des Deutschen Bundestages. Bei Petitionsverfahren ist zu beachten, dass die Eingabe zwingend auf schriftlichem Wege erfolgen muss, der Absender muss auch klar zu erkennen sein. JuraForum.de-Tipp: Es besteht ein gesetzlich fundierter Anspruch darauf, dass die Petition gewürdigt wird, was sich darin äußert, dass sie entgegenkommen werden wird und der Einreichende einen Bescheid über den Erfolg bekommt. Der Petent hat aber keinerlei Anspruch auf eine Begründung noch eine mündliche Verhandlung. Das Bundesverfassungsgericht kennt eine solche Rechtsprechung nicht. Ebenfalls festgelegt ist das Recht auf Petition in den Landesverfassungen der einzelnen Bundesländer. Ein Beispiel mag der Artikel 15 der Bayerischen Verfassung sein. Hier jedoch sind die Rahmenbedingungen für eine Petition sehr unterschiedlich im Vergleich mit denen des Bundestages. Wenn eine Petition mehr als 50 000 gültige Unterschriften erreicht, wird über sie im Petitionsausschuss öffentlich beraten. Der Petent wird zu dieser Beratung eingeladen und erhält Rederecht. 'Das Grundrecht des Art. 17 GG verleiht demjenigen, der eine zulässige Petition einreicht, ein Recht darauf, dass die angegangene Stelle die Eingabe nicht nur entgegennimmt, sondern auch sachlich prüft und dem Petenten zum mindesten die Art der Erledigung schriftlich mitteilt.' Mit dem Artikel 17a GG des Grundgesetzes erfährt das demokratisch fundierte Petitionsrecht eine wesentliche Einschränkung. Die Rechtsprechung sieht hier eine Deckelung des Rechtes vor, so dass Beamte in dienstlichen Angelegenheiten, wie immer diese auch definiert sind, den Dienstweg einzuhalten haben. Online-Petition Hier wird das Mittel der Internetkommunikation genutzt. Es existieren private Petitionen, die über das Internet eingereicht werden, bei denen aber keine öffentliche Listung stattfindet. Dann sind da die öffentlichen Petitionen, die beispielsweise auf dem Portal des Bundestages oder teilweise ebenso auf Portalen der einzelnen Bundesländer, möglich zum Beispiel in Thüringen und Bremen, veröffentlicht und erstellt werden. Bei diesem Beteiligungsinstrument der Demokratie wird man grundsätzlich unterscheiden zwischen der ePetition und der openPetition. ePetition starten Die ePetition ist diejenige, welche direkt auf dem Portal des Bundestages eingerichtet wird. Hier beginnt die Zeichnungsfrist, wenn die Petition beim Bundestag eingereicht ist. Will meinen, dass erster Hand der Petitionsausschuss die Petition überprüft, dann beginnt der Zeichnungsprozess. Es bleiben nun 4 Wochen Zeit, 50 000 Unterschriften zu sammeln. Der Bundestag schaltete am 13.10.2008 eine Webseite frei, die auch ein Nutzerforum enthält. Über die Mailadresse, die man angegeben hat, bekommt man Informationen zu der Petition, der letztliche Beschluss des Petitionsausschusses wird im Internet abgebildet. openPetition erstellen und einreichen Es existieren zahlreiche kommerzielle Plattformen, bei denen man eine Petition erstellen kann. Das will meinen, es ist möglich mit dem Petitionssystem eine öffentliche Sammlung von Online geleisteten Unterschriften für die Einreichung einer Sammelpetition ins Netz zu stellen. Die ePetition, wie oben beschrieben, muss zuerst eingereicht und genehmigt werden, die Zeichnungsfrist beträgt 4 Wochen. Bei einer openPetition hingegen bleibt genügend Zeit, je nach dem bis zu 6 Monaten, die Unterschriften zu sammeln. Erst dann gelangt die Petition zur Einreichung. Doch beschloss der Bundestagspetitionsausschuss in 2011, dass die Unterschriften einer openPedition, für ein Anhörungsquorum sind bei der ePetition 50 000 Unterschriften notwendig, nicht gültig sind. Petition in der Europäischen Union Auch im Recht der Europäischen Union gibt es die Petition und zwar bereits seit dem Jahre 1953. Damals wurde jedem Bürger der Europäischen Union vom damaligen Vorgänger des Europäischen Parlaments, nämlich der EGKS, der Gemeinsamen Versammlung der Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl, oft auch Montanunion genannt, einem europäischer Wirtschaftsverband dieses Recht zugesprochen. Mit dem Mastricht-Vertrag vom 01.10.1993 nahm man das Petitionsrecht in die Europäischen Verträge auf. Gemäß des Artikels 194 des EG-Vertrages haben natürliche als auch juristische Personen, die ihren Wohnsitz in der EU nachweisen können, das Recht, eine Petition an das Europäische Parlament zu richten. Die Voraussetzung dabei wird sein, dass der Gegenstand dieser Petition in den Kompetenzbereich der EU fällt. Zudem müssen die Petenten zwingend persönlich und direkt betroffen sein. Das Petitionsrecht findet sich außerdem in Artikel 44 der Grundrechtecharta niedergeschrieben. Wirkungen einer Petition generell Eine Petition, die über eine der kommerziellen Plattformen erstellt wird, hat allenfalls populistische Wirkung. Nachdem die Unterschriften nicht angerechnet werden, kann man so jedoch zumindest ein öffentliches Interesse generieren. Eine gesetzliche Umsetzung ist grundsätzlich nicht gewährleistet, immer ist eine Unverbindlichkeit gesetzlich vorbehalten. Es ist zu bemerken, dass eine sehr kleine Anzahl von Ausschussmitgliedern über die Petition entscheidet, die unter Umständen von vielen Tausenden Bürgern befürwortete wurde. Volksbegehren und Bürgerbegehren Ein solches Begehren hat grundsätzlich vollkommen andere formale Kriterien als eine Petition. Solche Unterschriftensammlungen sind handschriftlich zu erstellen, will heißen die Originalunterschriften werden gefordert. Rechtsbehelf (© M. Schuppich / Fotolia.com) Ein Rechtsbehelf ist das von der Rechtsordnung in einem bestimmten Verfahren zugelassene Mittel, mit dem eine staatliche Entscheidung angefochten werden kann. Es ist zwischen förmlichen und formlosen Rechtsbehelfen zu unterscheiden: Rechtsbehelf - Förmliche Die förmlichen Rechtsbehelfe sind, wie ihr Name vermuten lässt, an bestimmte Formen oder auch Fristen gebunden. Zu den förmlichen Rechtsbehelfen gehören insbesondere die sog. Rechtsmittel, aber auch verschiedene andere Rechtsbehelfe, wie Einspruch und Widerspruch, die Beschwerde, die Erinnerung, die Anhörungsrüge, der Befangenheitsantrag oder der Antrag auf Widereinsetzung in den vorigen Stand. Die wohl wichtigsten Rechtsmittel – also sowohl die Berufung als auch die (Sprung-) Revision – sind grundsätzlich gegen alle Urteile bzw. Beschlüsse möglich, unabhängig ob im Zivil-, im Straf- oder im Verwaltungsprozess. Die Einlegung von Rechtsmitteln hat grundsätzlich zwei Effekte zur Folge. Zum einen den sog. Devolutiveffekt (vom Lateinischen „devolvere“, also „fortwälzen“), durch dem die Sache zur Entscheidung in eine höhere Instanz gehoben wird (z.B. vom Amtsgericht zum Landgericht). Zum anderen den sog. Suspensiveffekt (vom Lateinischen „suspendere“, also „zum Schweben bringen“). Dieser bewirkt, dass die Entscheidung (bspw. des Amtsgerichts) solange nicht wirksam wird, bevor über das Rechtsmittel abschließend (dann vom Landgericht) entschieden ist. Bei wirksamer Einlegung eines Rechtsmittels entfaltet das Urteil daher zunächst regelmäßig keine Rechtskraft. Formlose Rechtsbehelfe Zu den formlosen Rechtsbehelfen gehören insbesondere die Aufsichtsbeschwerden, aber auch die Gegenvorstellung und die Petition. Um mit einem formlosen Rechtsbehelf wirklich Erfolg erzielen zu können, muss dieser entsprechend den Tatsachen auch passend ausgewählt sein. Aufgrund der Vielzahl der verschiedenen formlosen Rechtsbehelfe ist es hier für Laien nicht immer ganz klar zu unterscheiden und die richtige Wahl zu treffen. JuraForum-Tipp: Generell hat jeder Bürger die Möglichkeit, das Handeln einer Verwaltung durch einen formlosen Rechtsbehelf infrage zu stellen. Dies ist eine weitere Option zu der Durchführung eines Widerspruchsverfahrens. Bei einem formlosen Rechtsbehelf müssen also keine Fristen oder Formen gewahrt werden. Zudem können die formlosen Rechtsbehelfe nicht nur bei der zuständigen Behörde eingereicht werden, sondern auch bei der Aufsichtsbehörde. Ein formloser Rechtsbehelf ist keine Voraussetzung für förmliches Rechtsbehelfsverfahren, in Form einer Klage oder Widerklage. Dies kann durch die Handlung aber auch nicht ersetzt werden. Wird einem formlosen Rechtsbehelf nicht stattgegeben, so kann gegen die Ablehnung nicht mit einem förmlichen Rechtsbehelfsverfahren vorgegangen werden. Rechtsbehelfsbelehrung Eine Rechtsbehelfsbelehrung ist die Belehrung darüber, ob und wie eine behördliche oder gerichtliche Entscheidung durch einen Rechtsbehelf angegriffen werden kann. Im deutschen Recht ist eine solche Rechtsmittelbelehrung mittlerweile nahezu in allen Rechtsgebieten Pflicht. Im Verwaltungsrecht ergibt sich diese Pflicht aus § 58 Absatz 1 der Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO). Danach beginnt die Frist für ein Rechtsmittel oder einen anderen Rechtsbehelf nämlich erst dann zu laufen, wenn der Beteiligte schriftlich oder elektronisch belehrt worden ist. Gleiches gilt nach § 35a StPO im Strafprozess, nach § 9 Absatz 5 ArbGG im Arbeitsrecht und nach § 39 FamFG im Familienrecht. Im allgemeinen Zivilrecht wurde die Pflicht zur Rechtsmittelbelehrung am 01. Januar 2014 mit dem Gesetz zur Einführung einer Rechtsbehelfsbelehrung im Zivilprozess und zur Änderung anderer Vorschriften umfassend eingeführt. Formlose Rechtsbehelfe (© Sebra - stock.adobe.com) Der Oberbegriff des Rechtsbehelfs ist ein zugelassenes verfahrensrechtliches Mittel. Mit diesem kann eine behördliche oder auch gerichtliche Entscheidung angefochten werden. Auf diese Weise kann das eigene Recht weiter verfolgt werden. Mit Hilfe des Rechtsbehelfs werden weitere gerichtliche oder auch behördliche Entscheidungen angestrebt. Bei diesem verfahrensrechtlichen Mittel werden zwei Formen unterschieden: • förmliche Rechtsbehelf • formlose Rechtsbehelf Der formlose Rechtsbehelf ist im Gegensatz zu den förmlichen Rechtsbehelfen an bestimmte Formen oder auch Fristen gebunden. Oftmals müssen Fristen und Formen auch gleichermaßen eingehalten werden. Darüber hinaus werden auch noch die: • außergerichtliche Rechtsbehelfe • gerichtliche Rechtsbehelfe voneinander getrennt. Bei den außergerichtlichen Rechtsbehelfen handelt es sich um verwaltungsinterne Verfahren. Diese werden in der Regel dazu genutzt, um behördliche Entscheidungen zu überprüfen. Die gerichtlichen Rechtsbehelfe sind alle prozessualen Mittel, die dann auch zur Verwirklichung des Rechts genutzt werden können. I. Vorkommen der formlosen Rechtsbehelfe Formlose Rechtsbehelfe finden ganz unterschiedliche Anwendungen. So beispielsweise in Aufsichtsbeschwerden. Hier werden unterschieden: • Fachaufsichtsbeschwerde • Rechtsaufsichtsbeschwerde • Dienstaufsichtsbeschwerde Darüber hinaus gibt es aber auch noch andere formlose Rechtsbehelfe. So wie beispielsweise die Gegenvorstellung. Hier können formlose Einwände jeglicher Art vorgebracht werden. Diese müssen nicht immer rechtlicher Natur sein. Sie müssen aber an das entscheidende Organ gerichtet sein. Ein anderer formloser Rechtsbehelf findet sich in der Petition. Hier erfolgt eine Eingabe an Ämter, politische Institutionen oder auch Gerichte. Darüber hinaus kann eine Petition auch an Organe gerichtet werden, die eine gerügte Entscheidung nicht getroffen haben. II. Formlose Rechtsbehelfe richtig anwenden Um mit einem formlosen Rechtsbehelf wirklich Erfolg erzielen zu können, muss dieser entsprechend den Tatsachen auch passend ausgewählt sein. Aufgrund der Vielzahl der verschiedenen formlosen Rechtsbehelfe ist es hier für Laien nicht immer ganz klar zu unterscheiden und die richtige Wahl zu treffen. Generell hat jeder Bürger die Möglichkeit, das Handeln einer Verwaltung durch einen formlosen Rechtsbehelf infrage zu stellen. Dies ist eine weitere Option zu der Durchführung eines Widerspruchsverfahrens. Bei einem formlosen Rechtsbehelf müssen also keine Fristen oder Formen gewahrt werden. Zudem können die formlosen Rechtsbehelfe nicht nur bei der zuständigen Behörde eingereicht werden, sondern auch bei der Aufsichtsbehörde. Ein formloser Rechtsbehelf ist keine Voraussetzung für förmliches Rechtsbehelfsverfahren, in Form einer Klage oder Widerklage. Dies kann durch die Handlung aber auch nicht ersetzt werden. Wird einem formlosen Rechtsbehelf nicht stattgegeben, so kann gegen die Ablehnung nicht mit einem förmlichen Rechtsbehelfsverfahren vorgegangen werden. Aufschiebende Wirkung im Verwaltungsrecht. (© Blackosaka/ Fotolia.com) Aufschiebende Wirkung bedeutet im Verwaltungsrecht, dass eine gerichtliche oder behördliche Entscheidung nicht vollzogen werden darf bis über den Widerspruch bzw. die Klage entschieden worden ist (Suspensiveffekt). Gemäß § 80 VwGO besitzen im Verwaltungsrecht der Widerspruch und die Anfechtungsklage eine aufschiebende Wirkung, welche nur in bestimmten Fällen nicht gegeben ist. Diese Ausnahmen werden in § 80 Abs. 2 VwGO definiert, und sind beispielsweise bei der Anforderung von öffentlichen Abgaben und Kosten oder bei unaufschiebbaren Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten gegeben. Auch ist es den Ländern gestattet, zu bestimmen, dass Rechtsbehelfe keine aufschiebende Wirkung haben, wenn sie sich gegen Maßnahmen richten, die in der Verwaltungsvollstreckung durch die Länder nach Bundesrecht getroffen werden. So ist z.B. in Niedersachsen geregelt, dass es oft keinen Widerspruch mehr gibt und gleich Klage erhoben werden muss. Aufschiebende Wirkung im Verwaltungsrecht Die aufschiebende Wirkung ist in § 80 VwGO [Verwaltungsgerichtsordnung] geregelt. Nach § 80 Absatz 1 Satz 1 VwGO haben Widerspruch und Anfechtungsklage grundsätzlich eine solche aufschiebende Wirkung, soweit keine der in § 80 Absatz 2 VwGO geregelten Ausnahmen greift. Anderweitige Voraussetzungen nennt § 80 VwGO für den Eintritt der aufschiebenden Wirkung nicht. Dennoch bestehen hierfür implizite Voraussetzungen: zunächst muss es sich mit Blick auf die Schutzrichtung von Widerspruch und Anfechtungsklage bei dem Angriffsgegenstand um einen belastenden Verwaltungsakt handeln. Ein Verwaltungsakt i.S.d. § 35 Satz 1 VwVfG [Verwaltungsverfahrensgesetz] muss gem. §§ 43, Absatz 1, 41 Absatz 1 VwVfG für seine Wirksamkeit gegenüber dem Betroffenen bekanntgegeben werden. Darüber hinaus darf er nicht unanfechtbar (vgl. § 80b VwGO) sowie nicht erledigt (vgl. § 43 Absatz 2 VwVfG) sein. Nach allgemeiner Ansicht wird die aufschiebende Wirkung aber unabhängig davon ausgelöst, ob der Rechtsbehelf begründet oder unbegründet ist (so VGH Mannheim VBlBW 1990, 137; NVwZ-RR 1991, 176, 177; OVG Lüneburg NVwZ 1987, 999, 1000; a.A. OVG Koblenz NJW 1976, 908: keine aufschiebende Wirkung bei offensichtlicher Unbegründetheit). Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 Absatz 5 VwGO In denjenigen Fällen, in denen Rechtsbehelf bzw. Rechtsmittel aufgrund einer Ausnahmeregelung des § 80 Absatz 2 VwGO keine aufschiebende Wirkung hat, kann der Betroffene gem. § 80 Absatz 5 VwGO einen Antrag auf vorläufigen Rechtsschutz stellen. Das zuständige Gericht kann sodann die aufschiebende Wirkung ganz oder teilweise anordnen bzw. ganz oder teilweise wiederherstellen. Das Gericht wird eine solche Entscheidung in der Regel dann treffen, wenn ernstliche Zweifel an der Rechtmäßigkeit des von der Verwaltungsbehörde erlassenen Verwaltungsakts bestehen. Suspensiveffekt im Verwaltungsprozess Die aufschiebende Wirkung i.S.d. § 80 VwGO wird auch Suspensiveffekt genannt. Dabei darf dieser Begriff nicht mit dem Suspensiveffekt im Prozessrecht gleichgesetzt werden, da der prozessuale Suspensiveffekt bei rechtzeitiger Erhebung eines Rechtsmittels die formelle Rechtskraft einer gerichtlichen Entscheidung hemmt, die in § 80 Absatz 1 VwGO vorgesehene aufschiebende Wirkung hingegen darauf abzielt, die sofortige Vollziehung des angefochtenen Verwaltungsakts abzuwehren, um auf diese Weise vorläufig, d.h. bis zur Entscheidung über das Rechtsmittel, den Status quo des Betroffenen zu sichern. Basisdaten Titel: Gesetz über das Inverkehrbringen, die Rücknahme und die umweltverträgliche Entsorgung von Elektro- und Elektronikgeräten Kurztitel: Elektro- und Elektronikgerätegesetz Abkürzung: ElektroG Art: Bundesgesetz Geltungsbereich: Bundesrepublik Deutschland Rechtsmaterie: Verwaltungsrecht FNA: 2129-43 Datum des Gesetzes: 16. März 2005 (BGBl. I S. 762) Inkrafttreten am: 13. August 2005 Letzte Änderung durch: Art. 3 G vom 19. Juli 2007 (BGBl I S. 1460, 1468) Inkrafttreten der letzten Änderung: 28. Juli 2007 (Art. 9 G vom 19. Juli 2007) Bitte beachten Sie den Hinweis zur geltenden Gesetzesfassung! Wegen der EU-Richtlinien zum Verbot gefährlicher Stoffe (RoHS) und dem Umgang mit Elektronikschrott (WEEE) wurde in Deutschland das Elektro- und Elektronikgerätegesetz umgesetzt. I. Gesetzliche Bestimmungen Aufgrund der rapide steigenden Zahl der Elektro- und Elektronikgeräte und des ebenso schnell wachsenden Bergs von ausrangierten Geräten (Elektronikschrott) hat die Europäische Kommission 2003 die folgenden zwei Richtlinien erlassen: Richtlinie 2002/96/EG über Elektro- und Elektronik-Altgeräte (WEEE, Waste Electrical and Electronic Equipment) Richtlinie 2002/95/EG zur Beschränkung der Verwendung bestimmter gefährlicher Stoffe in Elektro- und Elektronikgeräten (RoHS, Restriction of the use of certain Hazardous Substances) Diese Richtlinien wurden in der Bundesrepublik Deutschland durch das Gesetz über das Inverkehrbringen, die Rücknahme und die umweltverträgliche Entsorgung von Elektro- und Elektronikgeräten (Elektro- und Elektronikgerätegesetz – ElektroG) vom 16. März 2005 in nationales Recht umgesetzt, das der Zustimmung des Bundesrates bedurfte (Zustimmungsgesetz). Zentrales Anliegen ist die Reduzierung von Schadstoffen in der Elektronik sowie die Vermeidung und Reduzierung von Elektronikschrott durch Wiederverwendung. Die Schadstoffverbote gelten ab dem 1. Juli 2006 und umfassen Blei, Quecksilber, Cadmium, Polybromierte Biphenyle (PBB), Polybromierte Diphenylether (PBDE) und Chrom-VI-Verbindungen. Sammel-, Verwertungs- und Recyclingquoten werden mit dem Ziel vorgegeben, in Deutschland aus privaten Haushalten pro Einwohner und Jahr mindestens vier Kilogramm Elektronikschrott einzusammeln und ökologisch zu ver